

EDITORIAL

PERSPECTIVES ON CHINA'S INTERNATIONAL PRESENCE: STRATEGIES, PROCESSES AND CHALLENGES

CARMEN AMADO MENDES

carmen.mendes@fe.uc.pt

President of the Macau Scientific and Cultural Centre. Associate Professor of International Relations with tenure, accredited at the School of Economics of the University of Coimbra (Portugal), where she established the course "China and the Portuguese-speaking Countries in World Trade". Former head of the International Relations department and coordinator of the School of Economics International Office at the same university. Holds a Ph.D. degree from the School of Oriental and African Studies – University of London, a Master degree from the Institute of Higher European Studies – University of Strasbourg, and a Bachelor degree from the Institute of Social and Political Sciences – University of Lisbon. She was a Post-doctorate scholar at the Institute of Political Studies of the Portuguese Catholic University of Lisbon and visiting professor at the University of Macau, the University of Salamanca and the University of Lyon. She was a board member of the European Association for Chinese Studies, and the organizer of the 2014 EACS conference in Coimbra; and president of the International Relations Section and member of the board of the Portuguese Political Science Association. Principal Investigator at the University of Coimbra on a research project on the role of Macau in China's relations with the Portuguese speaking-countries, funded by the Portuguese national funding agency for Science, Research and Technology; and on a project on South-South Cooperation for the Europe China Research and Advice Network, supported by the European External Action Service. Auditor of the Portuguese National Defense Institute. Co-founder of the consulting company ChinaLink, and of the Observatory for China in Portugal. Author of *China and the Macau Negotiations, 1986-1999* (HKUP) and *China's New Silk Road: An Emerging World Order* (Routledge), as well as other publications available for consultation at: www.uc.pt/feuc/carmen

How to cite this editorial / Como citar este editorial

Mendes, Carmen Amado (2022). Editorial. *Janus.net, e-journal of international relations*. VOL13 N2, TD1 - Thematic dossier "Perspectives on China's International Presence: Strategies, Processes and Challenges" / "*Perspectivas sobre a presença internacional da China*", December / Dezembro 2022. Consulted [online] on date of last visit / Consultado [em linha] em data da última visita, <https://doi.org/10.26619/1647-7251.DT22.ED>





EDITORIAL

CARMEN AMADO MENDES

This thematic issue is the result of collaboration with the Macau Scientific and Cultural Centre (also known as CCCM). This issue is particularly a product of the CCCM China Conferences, which are held annually in the spring and in which the authors participated. The CCCM is a scientific research centre based in Lisbon with the mission of producing, promoting, and disseminating knowledge about Macau and China in general, acting as a platform between Portugal and the People's Republic of China, as well as between Europe and Asia. This journal contains five articles in total. The first two articles look back at developments in the first decade of the millennium, and provide important analysis that contributes to our understanding of the events that mark the present-day. The remaining three articles focus on contemporary political issues, and deal with various aspects of Chinese domestic and international politics. Each of the papers presents original research, with independent and novel findings, that will certainly be of use to the readers of the issue in understanding recent issues that concern China in the twenty-first century.

The first paper, by Anabela Santiago, titled '*Evolução dos processos de agenda-setting na República Popular da China – o caso ilustrativo das reformas de saúde*', provides a substantial analysis of the way in which health policy agenda-setting in China developed, principally during the first decade of the 21st century. The research is particularly timely since it provides its readers a substantial explanation of agenda-setting – from a health perspective – in the PRC from when the SARS crisis first began up to around 2013, and consequently allows a better understanding of the direction in which health policy was moving and would have continued moving, if it had not been for the outbreak of the Covid-19 pandemic.

The second paper, by Daniel Bicudo Vêras, which is titled '*A diáspora chinesa no Brasil: dispersão, mitologia da terra de origem e promessa de retorno*', deals with an aspect of the complex development of Sino-Brazilian relations approximately fifteen years ago. It is a well-researched study of what remains a timely and important topic, namely the evolution of the place held by Chinese in the on-going construction of the Brazilian identity. Taking as a starting point the push-pull hypothesis found in diaspora research, the author focuses on the emergence of Sino-Brazilians, reminding the reader that at least three hundred thousand Chinese are present in Brazil. While the research was commenced in 2003, the author followed up with field studies and interviews in 2006, and completed the study in 2008. The study can be viewed as a contribution to the



diaspora research of Stuart Hall and Adam McKeown, and a very useful addition to the socio-economic analysis employing the Marxian concept the 'industrial reserve army', which accounts for the presence of large population contingents circulating around the world.

The third paper, *'Impact of Chinese Assertiveness on Global order'*, by Bhawna Pokharna, introduces the reader to the topic of the rise of China in the twenty-first century and the extent to which this ascent has changed geo-strategic politics, and the course of global order. The author suggests that as China has enhanced its assertiveness in the global arena, it has been increasingly viewed as a threat to the existing liberal international order, and focuses on recent developments, especially during the pandemic and immediate post-pandemic years. While China is said to be on the way to becoming a superpower with its substantial economic growth, military modernization, and a strong political system, the author identifies what is held to be the irresponsible, impetuous and rash behaviour of China during Covid 19 global pandemic as raising questions about the future of liberal world order. The author suggests that since Xi Jinping became President, the PRC has embarked on the road to superpower status, posited on his philosophy of the China Dream. The Belt and Road Initiative has unfolded Chinese global ambitions and extended its outreach tremendously, with China set to abandon the existing liberal international order, that is dominated by the western powers, and take steps to become a major player in the international arena.

The fourth paper, *'The institutional challenges for the European Union in the face of the new Chinese investment wave'*, co-authored by Jorge Tavares Silva and Rui Pereira, provides an analysis of the consequences of Chinese investment in Europe, particularly how Chinese investments may challenge European unity, both regarding the institutional structure of the EU, but also in the formulation of foreign policy towards China. After an analysis of the past history of EU-China relations, taking up great moments in EU-China cooperation as well as examples of disagreements and antagonisms, the paper focuses on trade and economic relations, and provides the principal bilateral statistics for these fields of interaction. The article concludes by discussing the consequences of Chinese trade and investment in Europe, including the pressure that is exerted on formal arrangements and administrative European routines.

The concluding paper in the issue, written by myself and Hou Xiaoying, is titled *'Portuguese Strategies towards China during the Covid19 Pandemic'* uses the Theory of Asymmetrical Negotiations (TAN), advanced by Habeeb in 1988, to analyse how three factors - commitment, alternatives, and control - can be said to have influenced Portugal's strategies towards China during the Pandemic. The paper tests the effectiveness of TAN in explaining the strategy choices made by small states towards large states, and thereby enriches our understanding of Portugal's ongoing diplomacy, and the diplomatic possibilities available to small states. Its hypothesis is that when a small state has a high level of commitment, unfavourable alternatives, and limited control over a single issue in its relations with a large state, it finds itself at a disadvantage in terms of the 'balance of power', and resorts to soft negotiation strategies. Conversely, when a small state has a degree of advantage, it tends to adopt hard negotiation strategies. The article tests this supposition, using the case of Portugal as an example,



and ultimately concludes that small states generally adopt mixed strategies in their international relations since the 'balance of power' remains always in flux.

Note: The first two articles were originally written in Portuguese, the other three in English.

CARMEN AMADO MENDES

carmen.mendes@fe.uc.pt

Presidente do Centro Científico e Cultural de Macau e Professora Associada, com Agregação, do Núcleo de Relações Internacionais da Faculdade de Economia da Universidade de Coimbra (Portugal), onde coordenou o Gabinete de Relações Internacionais. É Doutora em estudos políticos pela *School of Oriental and African Studies* – Universidade de Londres, Mestre pelo *Institut des Hautes Études Européennes* – Universidade de Estrasburgo e Licenciada pelo Instituto de Ciências Sociais e Políticas – Universidade de Lisboa; com um Pós-Doutoramento no Instituto de Estudos Políticos da Universidade Católica Portuguesa. Foi professora visitante da Universidade de Macau e, em Lisboa, Auditora do Instituto de Defesa Nacional, e Presidente da Secção de Relações Internacionais e vogal da direção da Associação Portuguesa de Ciência Política. Co-fundadora do Observatório da China em Portugal e da empresa ChinaLink Consultores Lda. Autora do livro *As Negociações de Macau* e coordenadora de *China's New Silk Road: An Emerging World Order*, bem como de outras publicações sobre política externa chinesa.

Esta revista temática foi organizada pelo Centro Científico e Cultural de Macau (CCCM), na sequência da participação dos autores nas Conferências sobre a China, que decorrem anualmente na primavera no CCCM. O CCCM é um centro de investigação científica sediado em Lisboa com a missão produzir, promover e divulgar conhecimento sobre Macau e a China em geral, atuando como plataforma entre Portugal e a República Popular da China, assim como entre a Europa e a Ásia.

Os primeiros dois artigos desta revista fazem uma retrospectiva dos desenvolvimentos na primeira década do milénio, contribuindo para o entendimento de acontecimentos que marcam os dias de hoje. Os dois restantes artigos analisam questões políticas contemporâneas, abordando vários aspetos da política doméstica e internacional chinesa. Os autores apresentam investigação original e inovadora, certamente útil ao leitor para a compreensão da China no século XXI.

O primeiro artigo, "*Evolução dos processos de agenda-setting na República Popular da China - o caso ilustrativo das reformas de saúde*", de Anabela Santiago, aborda a forma como a definição da agenda política de saúde na China se desenvolveu, principalmente durante a primeira década do século XXI. A investigação é particularmente oportuna uma vez que oferece uma explicação substancial da definição da agenda política – de uma perspectiva da saúde – na RPC desde que a crise da SARS começou até cerca de 2013. Consequentemente, ajuda a compreender a direção da evolução da política de saúde até ao surto da pandemia de Covid-19.

O segundo artigo, "*A diáspora chinesa no Brasil: dispersão, mitologia da terra de origem e promessa de retorno*", de Daniel Bicudo Vêras, aborda um aspeto do complexo



desenvolvimento das relações sino-brasileiras nos últimos quinze anos, nomeadamente a evolução do lugar ocupado pelos chineses na construção em curso da identidade brasileira. Tomando como ponto de partida a hipótese *push-pull* encontrada na investigação da diáspora, o autor centra-se na emergência de sino-brasileiros, lembrando o leitor que o Brasil tem pelo menos trezentos mil chineses. A investigação, iniciada em 2003, incluiu trabalho de campo e entrevistas em 2006, e foi concluída em 2008. O estudo deste tema oportuno e importante pode ser visto como uma contribuição para a investigação da diáspora de Stuart Hall e Adam McKeown, e um acréscimo muito útil à análise socioeconómica que emprega o conceito marxista de "exército de reserva industrial", que explica a presença de grandes contingentes populacionais que circulam por todo o mundo.

O terceiro artigo, *"Impact of Chinese Assertiveness on Global Order"*, de Bhawna Pokharna, apresenta o leitor ao tema da ascensão da China no século XXI e a medida em que esta ascensão mudou a política geoestratégica, e também o curso da ordem global. O artigo sugere que, à medida que a China tem aumentado a sua assertividade na arena global, tem sido cada vez mais vista como uma ameaça à ordem internacional liberal existente, focando-se nos desenvolvimentos recentes, especialmente durante os anos da pandemia e da pós-pandemia imediata. Embora se diga que a China está a caminho de se tornar uma superpotência com o seu crescimento económico substancial, modernização militar e um sistema político forte, a autora identifica o que foi considerado um comportamento irresponsável, impetuoso e precipitado por parte da China durante a pandemia global do Covid 19, nomeadamente o levantar de questões sobre o futuro da ordem mundial liberal. A autora considera que, desde que Xi Jinping se tornou Presidente, a RPC enveredou pelo caminho para o estatuto de superpotência, apoiada na sua filosofia do Sonho da China. A Iniciativa Faixa e Rota é uma demonstração das ambições globais chinesas de alcance muito abrangente, permitindo à China abandonar a ordem internacional liberal existente, dominada pelas potências ocidentais, e caminhar no sentido de se assumir como um grande ator na cena internacional.

O quarto artigo, *"The institutional challenges for the European Union in the face of the new Chinese investment wave"*, de coautoria de Jorge Tavares Silva e Rui Pereira, aborda as consequências do investimento chinês na Europa, especialmente a forma dos investimentos chineses desafiarem a unidade europeia, tanto no que diz respeito à estrutura institucional da UE, como também na formulação da política externa em relação à China. Após uma análise da história das relações UE-China, incluindo grandes momentos na cooperação bilateral e exemplos de desacordos e antagonismos, o artigo centra-se nas relações comerciais e económicas, disponibilizando as principais estatísticas bilaterais para estes campos de interação. A conclusão apresenta as consequências do comércio e investimento chineses na Europa, incluindo a pressão que exercida sobre acordos formais e rotinas administrativas europeias.

O artigo final deste número, que escrevi em conjunto com Hou Xiaoying, intitula-se *"Portuguese Strategies towards China during the Covid19 Pandemic"*. A Teoria das Negociações Assimétricas (TNA), avançada por Habeeb em 1988, serve de base à análise de como três fatores - compromisso, alternativas e controlo - influenciaram as estratégias de Portugal em relação à China durante a pandemia. O documento testa a eficácia da TNA na explicação das escolhas estratégicas feitas por pequenos estados em



relação a grandes estados, contribuindo para a compreensão da atual diplomacia portuguesa e das opções diplomáticas à disposição dos pequenos estados. Quando um pequeno estado tem um alto nível de compromisso, alternativas desfavoráveis e um controlo limitado sobre uma única questão nas suas relações com um grande estado, encontra-se em desvantagem em termos do "equilíbrio de poder", e recorre a estratégias de negociação suaves. Pelo contrário, quando um pequeno estado se encontra em situação de vantagem, tende a adotar estratégias de negociação duras. O artigo testa esta hipótese, utilizando o caso de Portugal como exemplo, e acaba por concluir que os pequenos estados geralmente adotam estratégias mistas nas suas relações externas, uma vez que o "equilíbrio de poder" permanece sempre em fluxo.

Apenas uma nota final para referir que os dois primeiros artigos foram originalmente escritos em português, e os últimos três em inglês.